



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1. Informações Básicas

1.1. Processo Digital nº 1508/2026

1.2. Objeto

“CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS CONTINUADOS DE LIMPEZA, HIGIENIZAÇÃO ASSEIO E CONSERVAÇÃO DO CAMPO PROGRESSO, DENTRO DOS PARÂMETROS E ROTINAS PRE ESTABELECIDAS, CONFORME CRONOGRAMA ”

2. Designação da Equipe de Elaboração

Servidor: Francimara Pires Klassen

Designação: Secretaria Municipal de Administração e Finanças

3. Fundamentação Legal

A presente contratação fundamenta-se:

- **Lei Federal nº 14.133/2021** – Lei de Licitações e Contratos Administrativos.
- **Decreto Municipal nº 95/2023** – Elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares – ETP.
- **Decreto Municipal nº 96/2023** – Procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços.
- **Decreto Municipal nº 107/2023** – Regulamenta, no âmbito municipal, as sanções administrativas.
- **Decreto Municipal nº 91/2023** – Funcionamento da comissão de contratação e a atuação dos gestores e fiscais de contratos, da atuação da advocacia pública e do controle interno nas licitações e contratações, no âmbito da administração pública municipal.
- **Portaria Municipal nº 030/2025**– Nomeação de fiscais e gestores.
- **Lei Municipal nº 1229/2025** - Institui a Política Municipal de Compras Públicas do Município de Sulina e institui o “**Programa Compras**





Municipais”, para fins de operacionalização da referida Política Municipal.

- **Decreto Municipal nº 98/2025** - Regulamenta o “Programa Compras Municipais”, referente a Política Municipal de Compras Públicas do Município de Sulina e dispõe sobre a elaboração e divulgação do Plano de Contratações Anual, para fins de concretização do referido programa.

4. Descrição da Necessidade e Justificativa

A contratação de serviços de limpeza, higienização e conservação do campo municipal justifica-se pela necessidade de garantir a adequada manutenção do espaço público, assegurando condições satisfatórias de uso à população. O campo municipal é amplamente utilizado para práticas esportivas, eventos comunitários e atividades recreativas, sendo essencial que o ambiente esteja limpo, organizado e seguro, contribuindo para o bem-estar dos usuários e a preservação do patrimônio público.

A ausência ou insuficiência desses serviços pode resultar na deterioração das estruturas, acúmulo de resíduos, proliferação de agentes nocivos à saúde e prejuízo à imagem da administração pública. Além disso, a manutenção periódica e adequada reduz custos futuros com reparos mais complexos, prolongando a vida útil das instalações e equipamentos existentes.

Dessa forma, a realização do Estudo Técnico Preliminar torna-se indispensável para identificar a melhor solução para atendimento da demanda, avaliar alternativas disponíveis no mercado, definir requisitos técnicos e estimar custos, garantindo que a contratação seja realizada de forma eficiente, econômica e em conformidade com os princípios da administração pública, especialmente os da economicidade, eficiência e interesse público.

Adicionalmente, justifica-se a adoção de critério de regionalização, com fundamento na legislação municipal vigente (Lei nº 1.229/2025 e Decreto nº 098/2025 – Programa Compras Municipais), que autoriza a promoção do desenvolvimento econômico local e regional, desde que observados os princípios da competitividade e da vantajosidade.

Sob o aspecto técnico-operacional, a exigência de atuação local ou regional mostra-se necessária e proporcional, tendo em vista que os serviços demandam





presença constante, execução rotineira e possibilidade de atendimento imediato em situações emergenciais, como manutenção corretiva e conservação do espaço público. A contratação de empresa sediada em local distante poderia comprometer a eficiência, elevar custos indiretos com deslocamento e prejudicar a qualidade do serviço prestado.

O entendimento dos órgãos de controle corrobora tal posicionamento. O Tribunal de Contas da União possui jurisprudência consolidada no sentido de que a restrição geográfica em licitações é admitida em caráter excepcional, desde que devidamente justificada por razões de ordem técnica e operacional, especialmente quando a execução do objeto exige proximidade física. Da mesma forma, o Tribunal de Contas do Estado do Paraná admite a adoção de critérios de regionalização quando demonstrada sua pertinência para garantir a eficiência da execução contratual e o atendimento ao interesse público, bem como quando houver pluralidade de fornecedores na região aptos a participar do certame.

Destaca-se, ainda, que a medida atende ao princípio do desenvolvimento nacional sustentável, previsto no art. 11 da Lei nº 14.133/2021, ao fomentar a economia local, gerar emprego e renda no município e fortalecer os pequenos negócios, sem prejuízo à competitividade ou à obtenção da proposta mais vantajosa.

Dessa forma, conclui-se que a adoção do pregão, com participação exclusiva de ME/EPP e aplicação de critério de regionalização, mostra-se juridicamente possível, tecnicamente justificável e alinhada ao interesse público, atendendo aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade e desenvolvimento local sustentável.

5. Áreas Requisitantes

Área Requisitante	Responsável
Departamento de Esportes	Cristiano Roberto Rapachi

6. Descrição dos Requisitos da Contratação

6.1. Quais os padrões mínimos de qualidade?

Os serviços de limpeza, higienização e conservação do campo municipal deverão atender a padrões mínimos de qualidade que garantam a adequada utilização





do espaço público, segurança dos usuários e preservação das instalações. Assim, estabelece-se que:

A limpeza deverá ser realizada de forma regular e eficiente, contemplando a retirada de resíduos sólidos, varrição de todas as áreas, coleta e destinação adequada do lixo, evitando acúmulo de sujeira e mantendo o ambiente visualmente limpo e organizado. As áreas de maior circulação deverão receber atenção prioritária, com frequência compatível com o uso do espaço.

A higienização deverá assegurar condições sanitárias adequadas, incluindo a limpeza de sanitários (quando houver), bancos, arquibancadas, vestiários e demais estruturas, com utilização de produtos apropriados, garantindo a eliminação de odores, sujeiras e possíveis agentes contaminantes, em conformidade com normas de saúde e segurança.

A conservação do campo deverá abranger a manutenção básica das áreas verdes, como corte de grama, retirada de ervas daninhas, recolhimento de folhas e pequenos reparos necessários à preservação do espaço, mantendo o campo em condições adequadas para a prática esportiva e demais atividades.

Os serviços deverão ser executados utilizando equipamentos e materiais adequados, observando normas de segurança do trabalho e uso de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs), garantindo a integridade dos trabalhadores e dos usuários do espaço.

Deverá ser assegurada a continuidade e regularidade dos serviços, evitando interrupções que comprometam a qualidade do ambiente, bem como a adoção de boas práticas ambientais, com uso racional de água, produtos adequados e correta destinação de resíduos.

6.2 Qual deverá ser a duração inicial do contrato?

A duração deve ser de 12 (doze) meses com possibilidade de prorrogação de contrato.

7. Levantamento de Mercado

Será realizado posteriormente, na fase de Solicitação e no Termo de Referência.





8. Estimativa das Quantidades a Serem Contratadas

Item	Descrição	Unidade	Quantidade
01	SERVIÇOS CONTINUADOS DE LIMPEZA, HIGIENIZAÇÃO ASSEIO E CONSERVAÇÃO, DE IMÓVEIS PÚBLICOS, DENTRO DOS PARÂMETROS E ROTINAS PRE ESTABELECIDAS, CONFORME CRONOGRAMA "	mês	12

9. Estimativa do Valor de Contratação

A estimativa de valor para a contratação dos serviços de limpeza, higienização e conservação do campo municipal foi realizada com base no último contrato vigente, celebrado no exercício de 2025, no valor de R\$ 14.400,00, considerando sua similaridade quanto ao objeto e condições de execução.

Para fins de atualização monetária, aplicou-se um índice inflacionário médio estimado de 4,5% no período, com o objetivo de recompor o poder de compra da moeda e adequar o valor às condições atuais de mercado. Tal procedimento visa assegurar que a Administração Pública realize uma contratação compatível com os preços praticados, evitando tanto a subestimativa, que pode comprometer a execução contratual, quanto a superestimativa, que afronta o princípio da economicidade.

Ressalta-se que a presente estimativa possui caráter preliminar, devendo ser confirmada e refinada por meio de pesquisa de preços junto ao mercado, conforme preconiza a legislação vigente, garantindo maior precisão e vantajosidade na futura contratação.

10. Justificativa Para Parcelamento ou Não da Solução

Não se aplica.





11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Para esta solução, não há contratações que guardam relação/afinidade/dependência com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas ou contratações futuras.

12. Alinhamento Entre a Contratação e o Planejamento

Não está previsto no Plano de Contratações Anual – PCA, pelo motivo de que ele ainda não foi implantado no município. Porém, a contratação se faz necessária conforme as justificativas do item 4 deste ETP.

13. Resultados Pretendidos

A contratação dos serviços de limpeza, higienização e conservação do campo municipal tem como principal resultado garantir a adequada manutenção do espaço público, proporcionando um ambiente limpo, organizado e seguro para a utilização pela população. Busca-se assegurar condições apropriadas para a prática esportiva, realização de eventos e atividades recreativas, promovendo o bem-estar dos usuários.

Pretende-se, ainda, a preservação do patrimônio público, por meio da execução contínua de serviços de conservação, evitando a deterioração precoce das estruturas físicas, áreas verdes e demais instalações existentes. Com isso, reduz-se a necessidade de intervenções corretivas mais onerosas, promovendo maior durabilidade dos bens públicos e racionalização dos recursos financeiros.

Outro resultado esperado é a melhoria da qualidade sanitária do ambiente, com a eliminação de resíduos e agentes que possam representar riscos à saúde dos usuários. A contratação também visa garantir maior eficiência na gestão do espaço público, com serviços executados de forma regular e padronizada, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público.

14. Providências a Serem Adotadas

A Administração deverá, inicialmente, elaborar o Termo de Referência com a descrição detalhada dos serviços, periodicidade, quantitativos e obrigações da contratada, bem como realizar pesquisa de preços para garantir compatibilidade com





o mercado. Também será necessário definir o modelo de execução e fiscalização contratual, com a designação de servidor responsável pelo acompanhamento dos serviços, assegurando o cumprimento das condições estabelecidas.

Adicionalmente, deverá ser verificada a situação atual do campo municipal, identificando eventuais necessidades específicas, além de garantir a disponibilidade orçamentária para a contratação. Por fim, a Administração deverá estabelecer orientações quanto às normas de segurança, uso de equipamentos adequados e destinação correta de resíduos, bem como mecanismos de controle para avaliação da qualidade dos serviços prestados.

15. Possíveis Impactos Ambientais

A execução dos serviços de limpeza, higienização e conservação do campo municipal pode gerar impactos ambientais, ainda que de baixa magnitude, especialmente relacionados à geração de resíduos sólidos provenientes da varrição, poda de grama e recolhimento de detritos. Caso não haja manejo adequado, esses resíduos podem causar poluição do solo e contribuir para a degradação do ambiente local.

Outro impacto possível refere-se ao uso de produtos de limpeza e higienização, que, se utilizados de forma inadequada ou em excesso, podem contaminar o solo e recursos hídricos próximos. Além disso, o consumo de água durante a execução dos serviços pode gerar desperdícios, caso não sejam adotadas práticas de uso racional.

Entretanto, tais impactos podem ser significativamente mitigados mediante a adoção de boas práticas, como a correta segregação e destinação dos resíduos, utilização de produtos biodegradáveis e em quantidades adequadas, além do uso consciente de recursos naturais. Dessa forma, a contratação, quando bem executada, tende a contribuir positivamente para a conservação ambiental e manutenção adequada do espaço público.

16. Fonte de Recurso

Livre.





17. Viabilidade da Contratação

Este servidor declara **VIÁVEL** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Francimara Pires Klassen
Responsável pelo ETP

Documento assinado digitalmente em 27/03/2026 09:56:07
Acesse o endereço: <https://sl.cidade360.cloud/O00Jh> para
verificar a autenticidade.

